



ROMÂNIA
JUDEȚUL DÂMBOVIȚA
CONSILIUL LOCAL AL COMUNEI RUNCU
PROIECT DE HOTARARE



privind revocarea HCL 113/2023 de aprobare a Metodologiei de instituire și colectare a
taxei de salubritate

de la utilizatorii noncasnici și a cuantumului taxei de salubritate pentru utilizatorii
noncasnici

Catana Marius Florin, consilier local al comunei Runcu, județul Dâmbovița

Având în vedere:

Legea serviciilor comunitare de utilități publice nr. 51/2006 [art. 1 alin. (2) lit. e;
art. 2 lit. i; art. 10 alin. (12), (13), (15), cu modificările și completările ulterioare;

Legea nr. 101/2006 - Legea serviciului de salubritate a localităților (art. 2 alin. (1)
și (2); art. 6 alin. (1) lit. k; art. 9 alin. (1) lit. f), alin. (2), art. 20 alin. (2) lit. e), art. 26 lit.
b) și c), cu modificările și completările ulterioare;

Codul fiscal (art. 484 și 485);

Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale (art. 30), cu modificările și
completările ulterioare;

Statutul Asociației de Dezvoltare Intercomunitară „Management Integrat al
Deșeurilor în Județul Dâmbovița”, actualizat;

Ordinul președintelui Autorității Naționale de Reglementare pentru Serviciile
Comunitare de Utilități Publice nr. 640/2022 privind aprobarea Normelor metodologice
de stabilire, ajustare sau modificare a tarifelor pentru activitățile de salubritate, precum
și de calculare a tarifelor/taxelor distincte pentru gestionarea deșeurilor și a taxelor de
salubritate, cu modificările și completările ulterioare

art. 7 alin. (1) și (1¹) din Legea contenciosului administrativ nr. 554/2004,

Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor
normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare,

Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică,
republicată,

Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al
Uniunii Europene, C 202/389, din 7 iunie 2016,

impresurarea ca Unitatea Administrativ Teritorială (U.A.T.) Runcu dispune deja de un sistem de salubrizare ce include și taxa de salubrizare, scopurile economice și sociale statuate în art. 2 alin. (1) și (2) din Legea serviciului de salubrizare a localităților nr. 101/2006 fiind deja satisfăcute.

Art. 41. Din legea 101/2006 ,

(1) Autoritățile administrației publice locale au competențe exclusive să calculeze și să aprobe valoarea reducerii facturii utilizatorilor casnici sau, după caz, valoarea reducerii taxei de salubrizare plătite de utilizatorii casnici, în funcție de sumele încasate de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorului.

(2) Dispozițiile prevăzute la alin. (1) se aplică în mod corespunzător și de către asociațiile de dezvoltare intercomunitară la calcularea și aprobarea valorii reducerii facturii pentru utilizatorii casnici, în cazul plății contravalorii serviciului prin tarif.

(3) În cazul modalității de plată prin taxă, asociațiile de dezvoltare intercomunitară repartizează sumele aferente gestionării deșeurilor de ambalaje municipale încasate de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor către membrii asociați, proporțional cu cantitățile de deșuri de hârtie, metal, plastic și sticlă colectate din raza administrativ-teritorială a acestora, în vederea calculării și aprobării de către autoritățile administrației publice locale ale fiecărei unități administrativ-teritoriale a reducerii taxei de salubrizare pentru utilizatorii casnici.

(4) În modalitatea de plată prin taxă, autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale calculează și aprobă taxa de salubrizare la nivelul sumei dintre taxa distinctă plătită de utilizatori pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă și taxa distinctă pentru gestionarea deșeurilor reziduale. Taxa distinctă pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă prevăzută la art. 17 alin. (5) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, se calculează la nivelul tarifului distinct pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă pentru activitățile desfășurate de operatori, prevăzut la art. 40 alin. (2), din care se scade valoarea reducerii taxei din sumele încasate de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor, calculat în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

Art. 42 din Legea 101/2006

(4) În cazul contractelor de delegare încheiate de asociațiile de dezvoltare intercomunitară prin care este stabilită modalitatea de plată prin taxă, asociațiile de dezvoltare intercomunitară au competențe exclusive, în vederea operaționalizării

instrumentului economic „plătește pentru cât arunci”, să calculeze factorii de ajustare a taxei de salubritate stabilite pentru zona urbană, respectiv pentru zona rurală, pe baza cantității de deșuri efectiv colectate, la nivel de an, din fiecare unitate administrativ-teritorială membră a asociației, inclusiv nivelul taxei de salubritate pentru fiecare unitate administrativ-teritorială în parte, astfel încât să nu se modifice cantitatea totală de deșuri contractată, calculată pe baza indicelui mediu de generare a deșurilor municipale din zona urbană, respectiv din zona rurală, prevăzut în contract.

Art. 51. din Legea 101/2006

(1) În modalitatea de plată a contravalorii serviciului de salubritate prin tarif, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are obligația să instituie și să aprobe o taxă de salubritate pentru utilizatorii care beneficiază individual de prestarea serviciului de salubritate fără contract încheiat cu operatorul, de până la de 3 ori mai mare decât nivelul rezultat din tarifele cumulate pentru gestionarea deșeurilor municipale aplicat utilizatorilor cu contract.

(2) Taxa de salubritate pentru utilizatorii fără contract se stabilește de către autoritățile administrației publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale la un nivel care să fie motivant pentru încheierea contractului de prestări servicii cu operatorul și nu se fundamentează pe elemente de cheltuieli.

(3) Sumele încasate din taxa de salubritate se utilizează de către autoritățile administrației /publice locale ale unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale la plata facturilor lunare emise de operator, la tariful în lei/tonă, pentru acoperirea costurilor de gestionare a cantităților de deșuri provenite de la utilizatorii fără contract.

Art. 52. din legea 101/2006

(1) Tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă pentru activitățile desfășurate de operatori, respectiv tariful distinct pentru gestionarea deșeurilor reziduale, prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. f) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, se calculează și se aprobă de către autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale sau, după caz, de adunarea generală a asociației de dezvoltare intercomunitară, pe baza tarifelor aprobate pentru activitățile componente ale serviciului, în conformitate cu normele metodologice elaborate și aprobate de A.N.R.S.C.

(2) Tarifele distincte prevăzute la alin. (1) se calculează și se aprobă, prin aceeași hotărâre, la orice aprobare a unui tarif component al vreunei activități desfășurate de operatori pe fluxul deșeurilor municipale.

(3) Autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are competență exclusivă să calculeze și să aprobe taxele distincte pentru utilizatori prevăzute la art. 17 alin. (5) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, pe baza tarifelor distincte prevăzute la alin. (1), astfel:

a) taxa distinctă pentru gestionarea deșeurilor de hârtie, metal, plastic și sticlă se calculează și se aprobă la nivelul tarifului distinct aferent pentru activitățile desfășurate de operatori, din care se scade, după caz, valoarea reducerii taxei din sumele încasate de la organizațiile care implementează obligațiile privind răspunderea extinsă a producătorilor;

b) taxa distinctă pentru gestionarea deșeurilor reziduale se aprobă la nivelul tarifului distinct pentru gestionarea deșeurilor reziduale.

(4) Utilizatorii plătesc o singură taxă, respectiv taxa de salubritate, care reprezintă suma taxelor distincte prevăzute la alin. (3).

(5) În vederea acoperirii costurilor de administrare a taxei de salubritate, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale poate aproba un nivel mai mare al taxei cu până la 5%.

(6) În aplicarea dispozițiilor art. 17 alin. (5) lit. i) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 92/2021, aprobată cu modificări și completări prin Legea nr. 17/2023, autoritatea deliberativă a unității/subdiviziunii administrativ-teritoriale are obligația să aprobe o taxă de salubritate pentru separarea incorectă a deșeurilor municipale la un nivel de până la 2 ori mai mare decât taxa de salubritate aplicată utilizatorilor care separă în mod corespunzător deșeurile.

Definițiile din Planul național de gestionare a deșeurilor, din 20.12.2017, parte integrantă din Hotărârea nr. 942/2017 ;

Deșuri menajere - deșuri provenite din gospodăria/locuințe, inclusiv fracțiile colectate separat, și care fac parte din categoriile 15.01 și 20 din anexa nr. 2 la Hotărârea Guvernului nr. 856/2002 privind evidența gestiunii deșeurilor și pentru aprobarea listei cuprinzând deșeurile, inclusiv deșeurile periculoase, cu completările ulterioare (Ordinul Președintelui ANRSC nr. 82/2015 privind aprobarea Regulamentului-cadru al serviciului de salubritate a localităților, art. 4)

Tarif - în acest context, "tariful de salubritate" -tariful plătit de către utilizatorii serviciului de salubritate - definiți conform Legii serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, republicată, cu modificările și completările ulterioare - către operatorul de servicii de salubritate autorizat de către administrația publică locală, în baza unui contract de prestări servicii încheiat între utilizatorul serviciului și operator, în cadrul contractului de delegare a gestiunii serviciului de salubritate

Taxă - în acest context "taxa de salubritate" - taxa locală cu destinație specială, ce are drept scop acoperirea cheltuielilor serviciului de salubritate și care se plătește de către utilizatorii sistemului de salubritate către administrația publică locală. Taxa se stabilește și se aprobă de către Consiliul Local, în baza următoarelor prevederi legale: art. 8 alin. (3) lit. i-k, art. 9 alin. 2 lit. d, art. 10 alin.5, art. 42 alin. 1 lit. c, art. 43 alin. 4 din Legea nr. 51/2006 privind serviciile comunitare de utilități publice, cu modificările și completările ulterioare; art. 25 - 27 din Legea nr. 101/2006 a serviciului de salubritate a localităților, cu modificările și completările ulterioare; art. 30 din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare; art. 454 lit. g) și art. 484 alin (1) din Legea nr. 227/2015 privind Codul Fiscal

II.3.5 Finanțarea serviciului de salubritate din Legea nr. 101/2006

Finanțarea serviciului de salubritate este prevăzută în Legea nr. 101/2006 privind serviciul de salubritate, cu modificările și completările ulterioare (Legea nr. 101/2006) la art. 25 și 26. Aceasta se realizează cu respectarea prevederilor legislației în vigoare privind finanțele publice locale, precum și cu respectarea următoarelor principii:

- recuperarea integrală prin tarife, taxe special sau subvenții de la bugetul local a costurilor de operare și a investițiilor pentru înființarea, reabilitarea și dezvoltarea sistemelor de salubritate;
- menținerea echilibrului contractual.

Finanțarea serviciului de salubritate se realizează prin tarife sau taxe speciale (art. 26, alin. (1) al Legii nr. 101/2006 cu modificările și completările ulterioare), după cum urmează:

- taxe speciale, în cazul prestațiilor efectuate în beneficiul întregii comunități locale;
- taxe speciale, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, fără contract;
- tarife, în cazul prestațiilor de care beneficiază individual, pe bază de contract de prestare a serviciului de salubritate.

Metodologia utilizată pentru stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor în ceea ce privește activitățile specifice serviciului de salubritate este aprobată prin Ordinul Președintelui ANRSC nr. 109/2007. În conformitate cu prevederile Ordinului, autoritățile locale sunt singurele responsabile pentru aprobarea acestor tarife. Aceste tarife sunt ajustate sau modificate pe baza solicitărilor operatorilor, precum și în conformitate cu prevederile legale.

Finanțarea prin tarif presupune o legătură contractuală directă între utilizatorul individual, fie el persoană fizică sau persoană juridică și operatorul de colectare și transport. Operatorul încheie cu utilizatorul un contract de prestare întocmit în conformitate cu Contractul-cadru de prestare a serviciului de salubritate a

localităților aprobat prin Ordinul ANRSC nr. 112/2007. Acest contract se încheie în baza contractului de delegare și a regulamentului-cadru al serviciului. Operatorul de colectare și transport facturează și încasează tariful direct de la utilizatorul cu care are încheiat contractul individual de prestare a serviciului de salubritate și plătește mai departe costurile de gestionare a deșeurilor colectate (sortare, compostare, tratare mecano-biologică, depozitare), în cazul în care aceste activități sunt realizate de către alți operatori. Pentru fiecare activitate a serviciului de salubritate există un tarif de operare. Metodologia utilizată pentru stabilirea, ajustarea și modificarea tarifelor în ceea ce privește activitățile specifice serviciului de salubritate este aprobată prin Ordinul ANRSC nr. 109/2007.

În conformitate cu prevederile Legii nr. 101/2006, art. 26, alin. (1), lit. c), în cazul utilizatorilor care beneficiază de serviciu fără a avea contract individual, autoritatea publică locală (APL) instituie o taxă care să acopere costurile cu prestarea serviciului. Aceasta înseamnă că în cazul în care serviciul de salubritate este plătit prin tarif, pentru utilizatorii care refuză să încheie contract cu operatorul va fi instituită taxă.

I. Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, prevede:

1. la art. 3 alin. (2): Normele de tehnică legislativă se aplică, în mod corespunzător, ..., precum și la elaborarea și adoptarea actelor cu caracter normativ emise de autoritățile administrației publice locale.”;

2. la art. 42 alin. (4): „La celelalte categorii de acte normative¹ formula introductivă cuprinde autoritatea emitentă, denumirea generică a actului, în funcție de natura sa juridică, precum și temeiurile juridice pe baza și în executarea cărora actul a fost emis.”;

3. la art. 77: „Ordinele cu caracter normativ, ... și alte asemenea acte ... ale autorităților administrative autonome se emit numai pe baza și în executarea legilor, a hotărârilor și a ordonanțelor Guvernului. În formula introductivă a acestor acte normative vor fi cuprinse toate temeiurile juridice prevăzute la art. 42 alin. (4).”;

4. la art. 78: „Ordinele, instrucțiunile și alte asemenea acte trebuie să se limiteze strict la cadrul stabilit de actele pe baza și în executarea cărora au fost emise și nu pot conține soluții care să contravină prevederilor acestora.”;

5. la art. 81 alin. (1): „La elaborarea proiectelor de hotărâri ... se va avea în vedere caracterul lor de acte subordonate legilor, hotărârilor și ordonanțelor Guvernului și altor acte de nivel superior.

¹ În cazul de față act normativ este *Hotărârii Consiliului Local al comunei Runcu nr. 113 din 29 noiembrie 2023 privind aprobarea taxei de salubritate la nivelul comunei Runcu*, sesizat ca fiind ilegal.

(2) Reglementările cuprinse în hotărârile consiliilor locale ...nu pot contraveni Constituției României și reglementărilor din actele normative de nivel superior.”

6. la art. 82.: „În formula introductivă a proiectului de act normativ adoptat ... de autoritățile administrației publice locale se menționează, pe lângă temeiurile juridice, prevăzute la art. 42 alin. (4), și temeiul legal din art. 196 alin. (1) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare², respectiv:

„În exercitarea atribuțiilor ce le revin, autoritățile administrației publice locale adoptă sau emit, după caz, acte administrative cu caracter normativ sau individual, după cum urmează:

- a) consiliul local și consiliul județean adoptă hotărâri;
- b) primarul și președintele consiliului județean emit dispoziții.”

7. la art. 83: „În vederea intrării lor în vigoare, actele normative adoptate de autoritățile administrației publice locale se aduc la cunoștință publică, în condițiile Legii nr. 215/2001, republicată, cu modificările și completările ulterioare*), prin afișare în locuri autorizate și prin publicare într-un cotidian local de mare tiraj.”

- la nivelul comunei Runcu, Hotărârea Consiliului Local nr. 113/2023 cu privire la aprobarea noilor tarifyuri ale taxei de habitat, nu a fost făcută publică până la data depunerii acestei contestații.

Persoanele juridice nu au primit nici până la această dată informarea prin poștă sau poștă electronică cu privirea la aprobarea noilor tarifyuri ale taxei de habitat.

II. Legea nr. 52/2003 privind transparența decizională în administrația publică, republicată, prevede:

1. la art. 4: „Autoritățile administrației publice obligate să respecte dispozițiile prezentei legi sunt:

b) autoritățile administrației publice locale: ... consiliile locale, primarii,”

2. la art. 7: „(1) În cadrul procedurilor de elaborare a proiectelor de acte normative autoritatea administrației publice are obligația să publice un anunț referitor la această acțiune în site-ul propriu, să-l afișeze la sediul propriu, într-un spațiu accesibil publicului, și să-l transmită către mass-media centrală sau locală, după caz. Autoritatea administrației publice va transmite proiectele de acte normative tuturor persoanelor care au depus o cerere pentru primirea acestor informații.

² Legea administrației publice locale nr. 215/2001 a fost abrogată prin art. 597 alin. (2) lit. e) din Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, drept urmare trimiterea trebuie înțeleasă ca fiind făcută, implicit, la prevederile art. 196 alin. (1) din Codul administrativ, respectiv:

(2) Anunțul referitor la elaborarea unui proiect de act normativ va fi adus la cunoștința publicului, în condițiile alin. (1), cu cel puțin 30 de zile lucrătoare înainte de supunerea spre avizare de către autoritățile publice. Anunțul va cuprinde: data afișării, o notă de fundamentare, o expunere de motive, un referat de aprobare privind necesitatea adoptării actului normativ propus, un studiu de impact și/sau de fezabilitate, după caz, textul complet al proiectului actului respectiv, precum și termenul-limită, locul și modalitatea în care cei interesați pot trimite în scris propuneri, sugestii, opinii cu valoare de recomandare privind proiectul de act normativ.

(4) La publicarea anunțului, autoritatea administrației publice va stabili o perioadă de cel puțin 10 zile calendaristice pentru proiectele de acte normative prevăzute la alin. (2), pentru a primi în scris propuneri, sugestii sau opinii cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice.

(5) Propunerile, sugestiile sau opiniile cu privire la proiectul de act normativ supus dezbaterii publice se vor consemna într-un registru, menționându-se data primirii, persoana și datele de contact de la care s-a primit propunerea, opinia sau recomandarea.”

Hotărârea Consiliului Local al Comunei Runcu nr. 113/2023 privind aprobarea taxei de salubritate la nivelul Municipiului Târgoviște, a fost adoptată cu nerespectarea prevederilor legale anterior menționate, concluzionând în mod succint și fără echivoc, că aceasta:

1. nu a fost adoptată pe baza și în executarea legilor, acestea nefiind în mod explicit prevăzute în preambul, în unele cazuri făcându-se trimitere la întregul act normativ, ceea ce duce în derizoriu obligațiile izvorâte din lege privind motivarea actului administrativ;

2. nu respectă prevederile invocate la punctele I - III de mai sus, procedurile de transparență decizională „fiind prezente, dar lipsesc cu desăvârșire”, ceea ce arată gradul de îndepărtare față de lege ori de încălcare a acesteia.

Din reglementarea acestor prevederi legale mai sus arătate și conținutul Hotărârii Consiliului Local Nr. 113 din 29 noiembrie 2023 rezultă modalitatea și modul de calcul al acestei TAXE SPECIALE întemeiată, pe dispozițiile art. 484 din Cod fiscal.

Prevederile art. 3 din Legea nr. 101/2006 prevăd că, Serviciul de salubritate se organizează și funcționează pe baza următoarelor principii:

- a) protecția sănătății populației;
- b) autonomia locală și descentralizarea serviciilor;
- c) responsabilitatea față de cetățeni;
- d) conservarea și protecția mediului înconjurător;
- e) asigurarea calității și continuității serviciului;
- f) tarifarea echitabilă, corelată cu calitatea și cantitatea serviciului prestat;
- g) nediscriminarea și egalitatea de tratament al utilizatorilor;

- h) transparența, consultarea și antrenarea în decizii a cetățenilor;
- i) administrarea corectă și eficientă a bunurilor din proprietatea publică sau privată a unităților administrativ-teritoriale și a banilor publici;
- j) securitatea serviciului;
- k) dezvoltarea durabilă.

Este evident că normele juridice stabilesc, pe de o parte, în cazul colectării deșeurilor menajere o tarifare echitabilă, corelată cu CANTITATEA și calitatea serviciilor prestate, nediscriminarea și egalitatea de tratament a utilizatorilor, aprobarea unei taxe pentru persoanele juridice noncasnice care nu beneficiază de un serviciu în funcție de cantitatea colectată, instituite o discriminare.

Mai mult, potrivit legislației în vigoare, taxele speciale se pot încasa doar de la persoanele care beneficiază de serviciul în cauză, ori prin determinarea unui taxe necorelate cu cantitatea de deșeuri preluată de la fiecare operator economic în modalitatea unei taxe fixe încalcă prevederile art. 3 lit. f), g) și h) din Legea nr. 101/2006, art. 30 alin. (1) și (6) din Legea nr. 273/2006, art. 484 alin. (1) și (din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, cu modificările și completările ulterioare.

Ori, taxa de salubritate fiind deja stabilită, potrivit art. 6 alin. (1) lit. k) din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, această taxă mai poate fi doar ajustată sau modificată, nu restabilită ori dublată de o nouă taxă specială, legiuitorul instituind posibilitatea pentru autoritățile locale competente de a stabili mai întâi o singură taxă, nu mai multe taxe, ca pe parcurs, în funcție de contextul de fapt, economic și social legat în principal de co-contractanții cu care se efectuează serviciile de salubritate, să se poată doar ajusta sau modifica taxa, ci nu taxele, deja existentă.

Mai mult, din interpretarea istorico-teleologică a textelor legale ce stau la baza hotărârii, rezultă intenția legiuitorului de a da posibilitatea satisfacerii nevoilor și cerințelor comunităților locale printr-o singură metodă proporțională și previzibilă în concordanță cu situația de fapt și cea economică și socială, această metodă respectând și caracterul previzibilității prin instituirea unei singure taxe de salubritate ce poate fluctua doar proporțional și la nevoie.

Pe de altă parte, potrivit art. 484 alin. (1) și (2) din Legea nr. 227/2015 privind Codul fiscal, și art. 30 alin. (3) din Legea nr. 273/2006 privind finanțele publice locale, cu modificările și completările ulterioare, se statuează că taxele speciale se pot institui doar în domeniile de activitate și condițiile ce urmează a fi stabilite, ci nu cele stabilite deja sau ce urmează a fi restabilite, precum și modul de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local, pentru care se propun taxele respective, ce nu sunt existente și stabilite deja.

Cu toate acestea, autoritatea emitentă impune o nouă taxă de salubritate cu caracter special, într-un domeniu de activitate deja existent și stabilit, cu mod de organizare și funcționare a serviciilor publice de interes local deja existent și stabilit, ce are de asemenea și o taxă existentă și stabilită ce mai poate fi doar ajustată sau modificată

potrivit art. 6 alin. (1) lit. k din Legea serviciului de salubritate a localităților nr. 101/2006, ci nu dublată pentru supra-taxare cu caracter excepțional pentru același serviciu de salubritate în mod disproporționat față de aceleași persoane utilizatoare beneficiare ale serviciului luând în considerare situația de fapt, economică și socială.

III. Rezumat-sinteză privind motivele pentru care prin prezenta plângere prealabilă se solicită abrogarea Hotărârii Consiliului Local al COMUNEI Runcu nr. 113 din 29 noiembrie 2023 privind aprobarea taxei de salubritate la nivelul comunei Runcu :

1. Prevederile art. 1 alin. (5) coroborate cu cele ale art. 31 alin. (2) din Constituția României, republicată, sunt pe deplin edificatoare asupra faptului că „în România respectarea legilor este obligatorie”, după cum „Autoritățile publice, potrivit competențelor ce le revin, sunt obligate să asigure informarea corectă a cetățenilor asupra treburilor publice și asupra problemelor de interes personal”

2. Din formulările folosite de legiuitor la redactarea textelor art. 3, art. 42 alin. (2), art. 77, art. 80, art. 81, art. 82 și 83 din Legea nr. 24/2000 privind normele de tehnică legislativă pentru elaborarea actelor normative, republicată, cu modificările și completările ulterioare, coroborate cu cele ale art. 2 alin. (1) din anexa nr. 1 la Ordonanța de urgență a Guvernului nr. 57/2019 privind Codul administrativ, cu modificările și completările ulterioare, rezultă, fără echivoc, caracterul obligatoriu pentru includerea tuturor temeiurilor juridice, aceasta obligație nefiind lăsată la latitudinea autorității administrației publice locale emitente.

3. Temeiurile juridice nu pot fi asimilate în nici o împrejurare cu simpla enumerare a denumirii actului normativ și a numărului acestuia.

4. Importanța motivării, prin menționarea tuturor temeiurilor juridice pe baza și în executarea cărora actul administrativ se adoptă/emite a fost reținută în mod constant și în practica judiciară a instanțelor de control, inclusiv cea a Înaltei Curți de Casație și Justiție, care au apreciat că este un element esențial ce reprezintă o condiție de valabilitate a actului administrativ.

5. Motivarea unui act administrativ nu poate fi limitată doar la temeiul legal prin care se stabilește competența emitentului, ci trebuie să conțină elementele de drept, respectiv toate temeiurile juridice care, pe de o parte, să permită destinatarilor să cunoască și să evalueze pe ce este fundamentat respectivul act administrativ, iar, pe de altă parte, să facă posibilă exercitarea controlului de legalitate de către prefect, precum și, acolo unde este cazul, de către instanța de judecată.

6. Actele administrative trebuie motivate suficient, complet și specific, motivarea fiind indispensabilă și obligatorie juridic.

7. În jurisprudența comunitară s-a reținut în mod constant că amploarea și detalierea motivării depind de natura actului administrativ adoptat sau emis, după caz, și de circumstanțele fiecărui caz, o motivare insuficientă sau greșită fiind considerată echivalentă cu lipsa motivării ceea ce duce la invaliditatea actului administrativ .

Extras din Carta drepturilor fundamentale a Uniunii Europene, publicată în Jurnalul Oficial al Uniunii Europene, C 202/389, din 7 iunie 2016, pag. 389-405:

Articolul 41

Dreptul la bună administrare

(1) Orice persoană are dreptul de a beneficia, în ce privește problemele sale, de un tratament imparțial, echitabil și într-un termen rezonabil din partea instituțiilor, organelor, oficiilor și agențiilor Uniunii.

(2) Acest drept include în principal:

(c) obligația administrației de a-și motiva deciziile,

faptul ca la baza instituirii acestei taxe sta o prezumtie ca persoanele juridice ar produce gunoi, si nu o realitate dovedita sau cuantificata in vreo unitate de masura,

imprejurararea ca existenta sediului este doar o conditie sine qua non pentru infiintare oricarei societati/asociatii/fundatii/etc. si niciodata nu poate fi pus semnul egalitatii intre existenta unui sediu si producerea de gunoi (domiciliul administratorului este si sediul persoanei juridice, ceea ce conduce la plata dubla pentru unul si acelasi serviciu, iar in majoritate covarsitoare, societatile nu desfasoara nici un fel de activitati de birou),

faptul ca pana in prezent in localitate nu exista probleme privind producerea sau depozitarea vreunei cantitati de gunoi, ceea ce inseamna ca persoanele juridice care desfasoara efectiv activitate si produc gunoi au contracte deja incheiate,

lovitura data mediului privat prin obligarea societatilor sa se inchida doar pentru a nu plati aceasta taxa sau sa-si suspenda activitatea, ceea ce presupune cheltuieli la redeschidere, criteriile pur orientative invocate,

În temeiul prevederilor art.129 alin.(2) lit.b), alin.(4) lit.c), art.139 din Ordonanta de Urgenta nr.57/2019 privind Codul administrativ,

PROPUNE :

Art. 1 Se revoca Hotararea Consiliului Local Runcu nr.113 din 29 noiembrie 2023. si anexele ce fac parte integranta din aceasta.

Art.2 Cu ducerea la îndeplinire se obligă primarul comunei prin compartimentele aparatului de specialitate și secretarul general al comunei pentru comunicare.

INITIATOR,

CATANA MARIUS FLORIN

